

Консультационная помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению: проблемы и перспективы

(по материалам мониторинга предоставления деятельности организаций сельскохозяйственного консультирования в Российской Федерации, проведенного ФГБОУ ДПО ФЦСК АПК в 2015 году)

Самарханов Тагир Гильметдинович, заместитель директора ФГБОУ ДПО ФЦСК АПК, кандидат экономических наук

В Российской Федерации в 2015 году консультационную помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению оказывали около 2700 консультантов 67 сельскохозяйственных консультационных организации в 58 субъектах Российской Федерации. Услугами консультантов воспользовались более 69 тысяч представителей сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, перерабатывающих, обслуживающих предприятий и организаций. В общей сложности во всех регионах Российской Федерации им оказано более 552 тыс. консультационных услуг. Следует отметить, что консультационные услуги производителям и сельскому населению предоставляются в каждом пятом сельском муниципальном образовании.

Основную часть предоставляемых консультаций составляют работы консультантов, завершающиеся выполнением проектов и иных комплексных мероприятий по обслуживанию клиента. Активно работающими консультационными организациями проведено 2066 консультационных обучающих мероприятия, посвященные реализации ресурсосберегающих технологий в растениеводстве и животноводстве, развитию сельских территорий, создано 213 демонстрационных объектов (участков), проведено 387 выставки новой техники и технологий, достижений селекции сельскохозяйственных животных и культур. В 2015 году проведено 382 мероприятия в рамках региональных и районных «Дней поля», на которых сельхозпроизводители могли убедиться в достижениях селекции и эффективности сортов и гибридов сельскохозяйственных культур.

Консультанты провели 2541 семинаров, научно-практических конференций, пропагандирующих достижения науки и передового производственного опыта. Доля таких услуг в 2015 году возросла до 12,7%.

Наибольшим спросом по-прежнему пользуются консультации по животноводству, растениеводству, бухгалтерскому учету и государственной отчетности, экономике и организации сельскохозяйственного производства, механизации производства, правовым вопросам, кредитованию производства, государственной поддержке предпринимательства на селе. В сумме они составляют более 75% от общего объема оказанных услуг (рис.1). На остальную часть важных услуг для клиентов услуг (переработка продукции, строительство, социальное развитие села, маркетинговые исследования, альтернативная занятость сельского населения, информатизация, охрана окружающей среды, другие направления) приходится 26%.



Рис.1. Структура консультаций по направлениям в 2015 году, %

Анализ получателей консультационных услуг показывает, что 39% услуг в 2015 году было предоставлено крестьянским (фермерским) хозяйствам (как и в 2014 году), 31% – сельскохозяйственным организациям (29% - в 2014 году),

16% - владельцам личных подсобных хозяйств (ЛПХ), 9% –органам управления АПК. Малозаметна доля услуг для кооперативов, обслуживающих и перерабатывающих предприятий (в совокупности – менее 3%). При этом представителям малых форм хозяйствования (КФХ, ЛПХ) было предоставлено в сумме 55% услуг (рис.2).

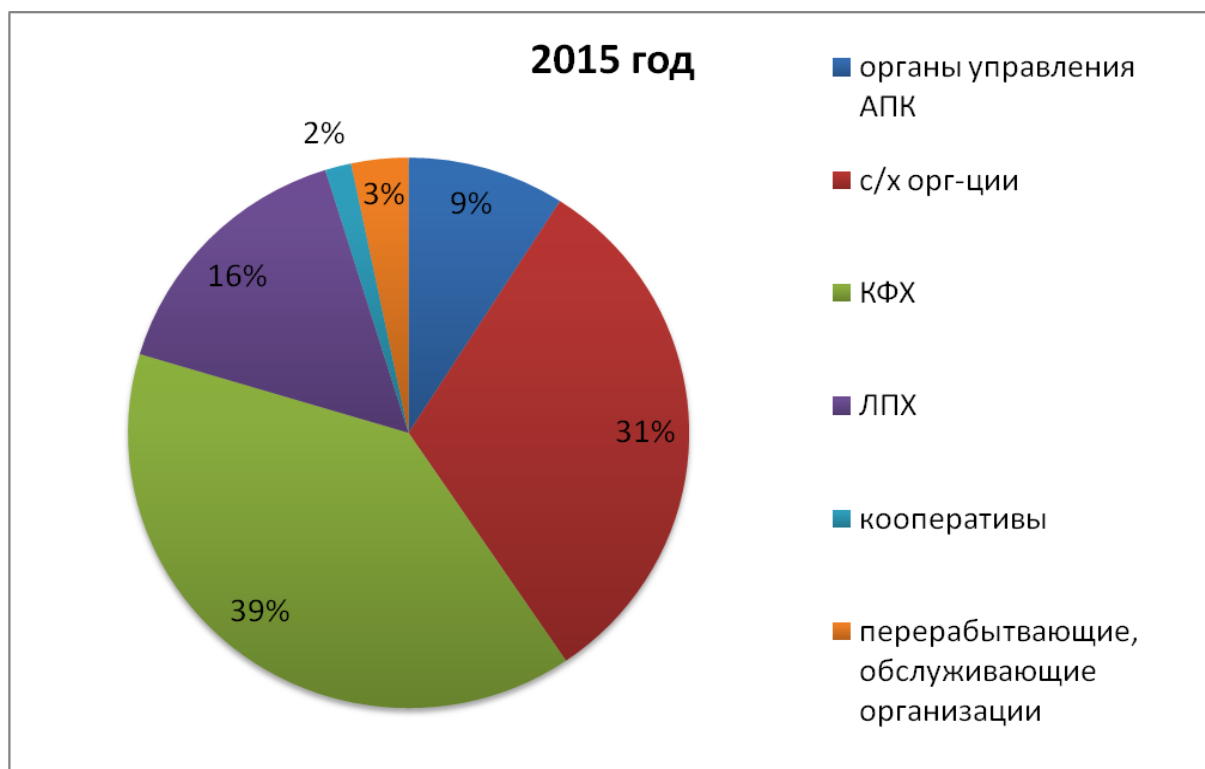


Рис.2. Структура получателей консультаций в 2015 году, %

Важной составляющей консультационно-инновационной деятельности специализированных консультационных организаций являются организация демонстрационных объектов и проведение выставочных консультационных мероприятий. На рис.3 представлены объемы и направления внедренных в соответствующих группах сельхозпроизводителей инноваций и реализованных комплексных инновационных проектов. В 2015 году организациями сельскохозяйственного консультирования, предоставляющими консультационные услуги сельхозтоваропроизводителям и сельскому населению, было внедрено 570 инноваций в 448 хозяйствах всех категорий. Разработаны 301 инновационных и инвестиционных проекта. Из внедренных инновационных разработок наибольший процент – 67,9 % внедрено в подотрасли «Животноводство» и 24 % - в подотрасли «Растениеводство» (рис.3).

Большинство проектов в растениеводстве и животноводстве реализовано субъектами малых форм хозяйствования. В то же время наиболее сложные и инвестиционноемкие комплексные проекты (проекты, предусматривающие одновременную реализацию инноваций в растениеводстве, животноводстве или в сочетании некоторых из перечисленных направлений) в основном реализовывались в крупных сельскохозяйственных предприятиях.

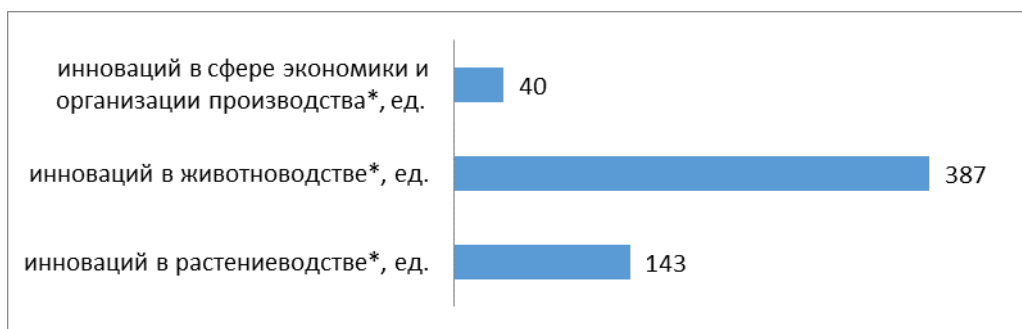


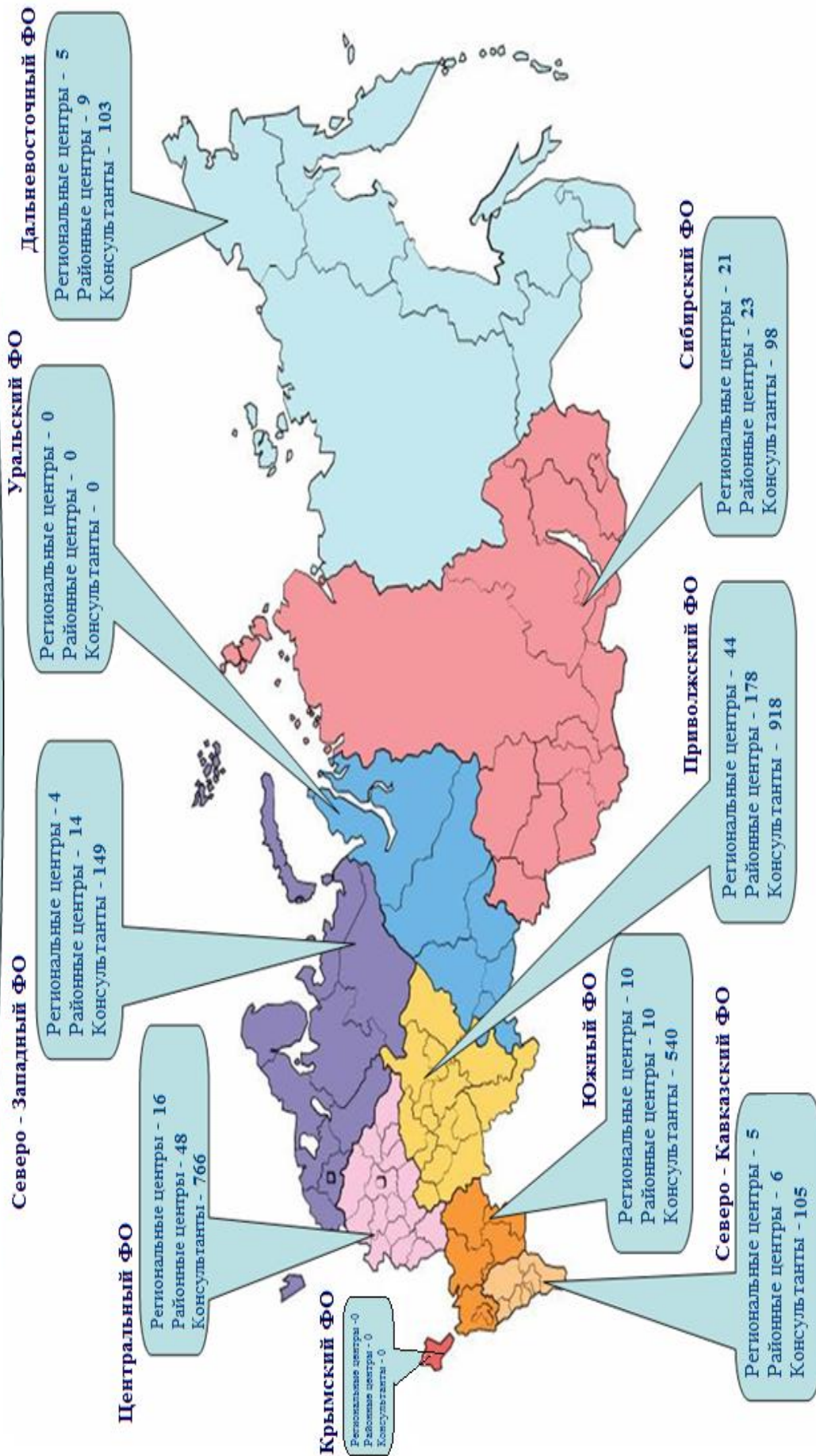
Рис. 3. Внедрение инноваций в разрезе направлений деятельности сельхозтоваропроизводителей в 2015 году

Спад инновационной деятельности можно объяснить сегодняшним кризисом в стране и уменьшением финансирования организаций сельскохозяйственного консультирования (в особенности - на районном уровне). Для внедрения инновационных проектов сельхозтоваропроизводителям в нынешних условиях необходима дополнительная финансовая поддержка государства.

В результате комплексной инновационной и информационно-консультационной работы консультантов в 2015 году товаропроизводителями получен суммарный экономический эффект в сумме более 106,7 млн. руб.

Показатели охвата регионов Российской Федерации консультационным сопровождением сельхозтоваропроизводителей и сельского населения и обобщенная структура субъектов консультационной деятельности в Российской Федерации показаны на рисунке 4.

Сельскохозяйственное консультирование в Российской Федерации в разрезе федеральных округов



Общее количество региональных организаций, предоставляющих услуги сельхозпроизводителям и сельскому населению постепенно снижается и к концу 2015 года сократилось до 67. При этом отмечается незначительный рост консультационной деятельности образовательных учреждений высшего и дополнительного образования, активизирующие работы по предоставлению консультационных услуг сельским товаропроизводителям.

Динамика охвата территорий субъектов РФ сельскохозяйственным консультированием сельхозпроизводителей и сельского населения за 2007-2015 годы представлена на рис.5.

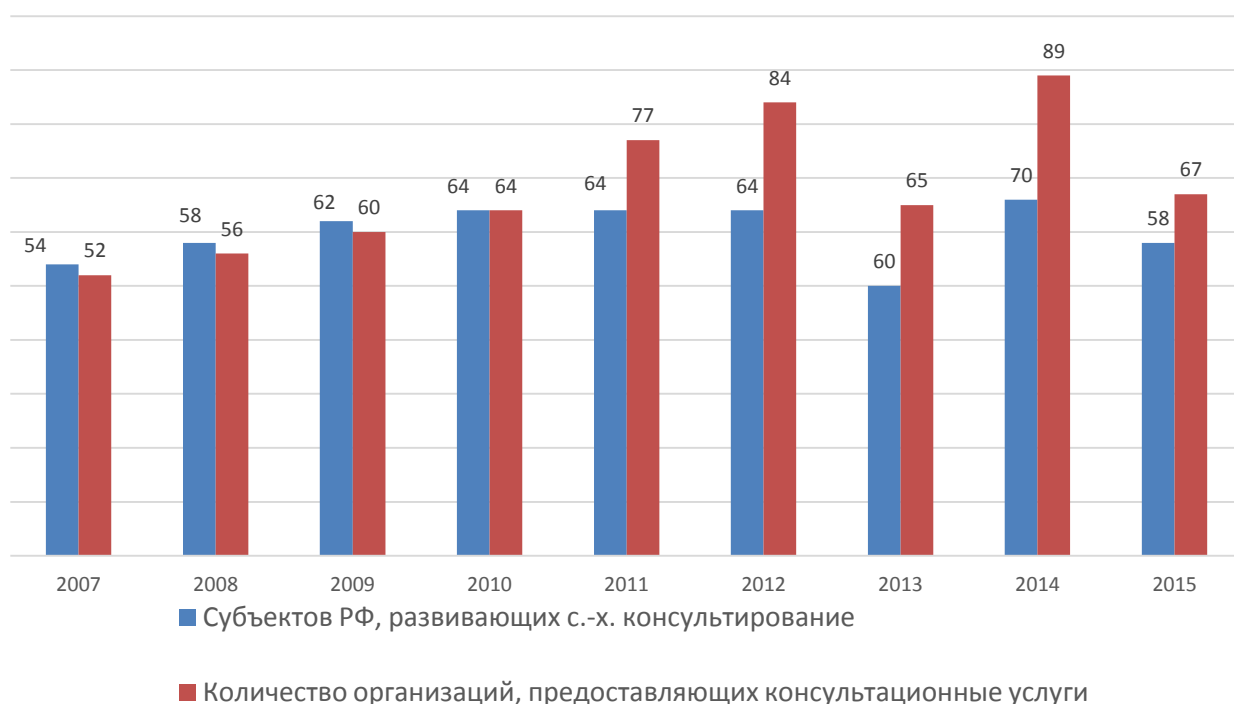


Рис.5. Охват территорий субъектов РФ сельскохозяйственным консультированием за 2007-2015 годы

Численность региональных специализированных организаций сельскохозяйственного консультирования, основной задачей которых является предоставление консультационных услуг товаропроизводителям и сельскому населению в регионе (бюджетные государственные, муниципальные организации (учреждения и предприятия с государственным и муниципальным участием), в субъектах РФ за последние годы заметно сократилась и в 2015 году составила 29 организаций (рис.6).

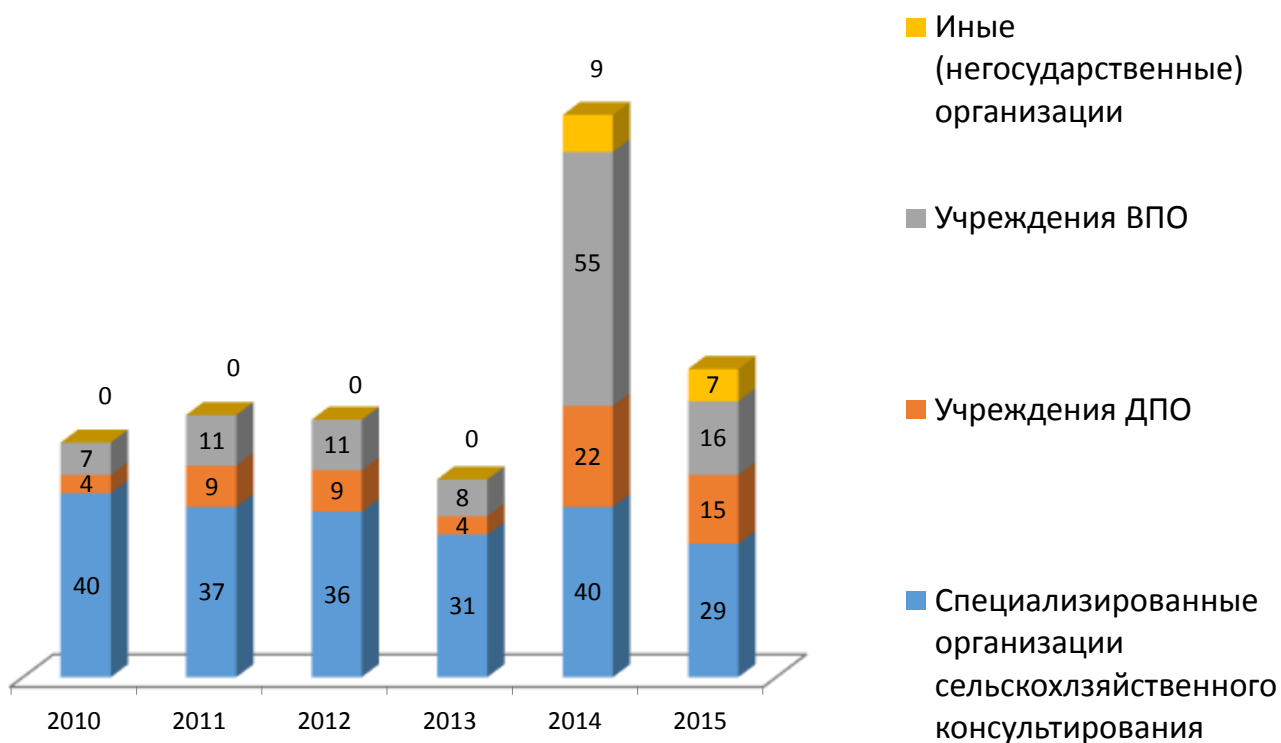


Рис.6. Структура организаций, имеющих условия для предоставления консультационных услуг сельхозпроизводителям и сельскому населению в субъектах РФ за 2010-2015 годы, ед.

Количество районных консультационных центров в целом по РФ также имеет тенденцию к снижению, что в основном связано с уменьшением финансирования деятельности на местном уровне. По состоянию на конец 2015 года общее количество районных (межрайонных) центров консультирования составила 288 активно работающих центра. В их числе – самостоятельные консультационные формирования районного уровня и структуры специализированных консультационных организаций. В 2015 году большинство районных центров потеряло финансирование из местного бюджета в большинстве случаев не смогли компенсировать за счет коммерциализации своей деятельности, что свидетельствует о необходимости усиления подготовки кадров, нацеленных на рыночные механизмы финансирования консультационной деятельности.

На районном уровне консультанты в основном представлены муниципальными организациями (40%) и подразделениями региональных

консультационных организаций (35%), а на долю фермерских образований приходится менее - 15% (Рис.7).



Рис.7. Структура районных ИКЦ

Совокупное финансирование организаций (рис.8), предоставляющих консультационные услуги сельхозпроизводителям и сельскому населению по сравнению с прошлым годом снизился до 782 млн. руб. Снижение наблюдается в основном на уровне муниципальных образований (с 287 млн. руб. – до 256 млн. руб.). Между тем, на уровне субъектов РФ по сравнению с прошлым годом финансирование деятельности консультантов возросло с 367 млн. руб. до 388 млн. руб. Одновременно отмечается снижение внебюджетных источников финансирования.

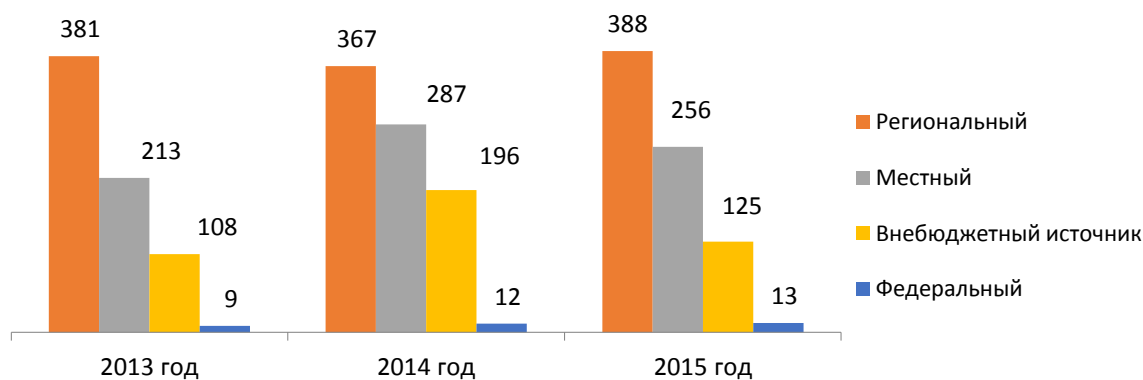


Рис.8. Структура финансирования организаций по предоставлению консультационных услуг сельхозпроизводителям и сельскому населению регионов за 2013-2015 годы, млн. руб.

Основная финансовая нагрузка в финансировании деятельности консультационных организаций приходится на региональный и муниципальный бюджеты (соответственно - 51% и 34%). Доля регионального бюджета возросла с 48% до 51% (Рис.9). Удельный вес внебюджетных источников финансирования деятельности консультантов существенно не изменился (14-15%).

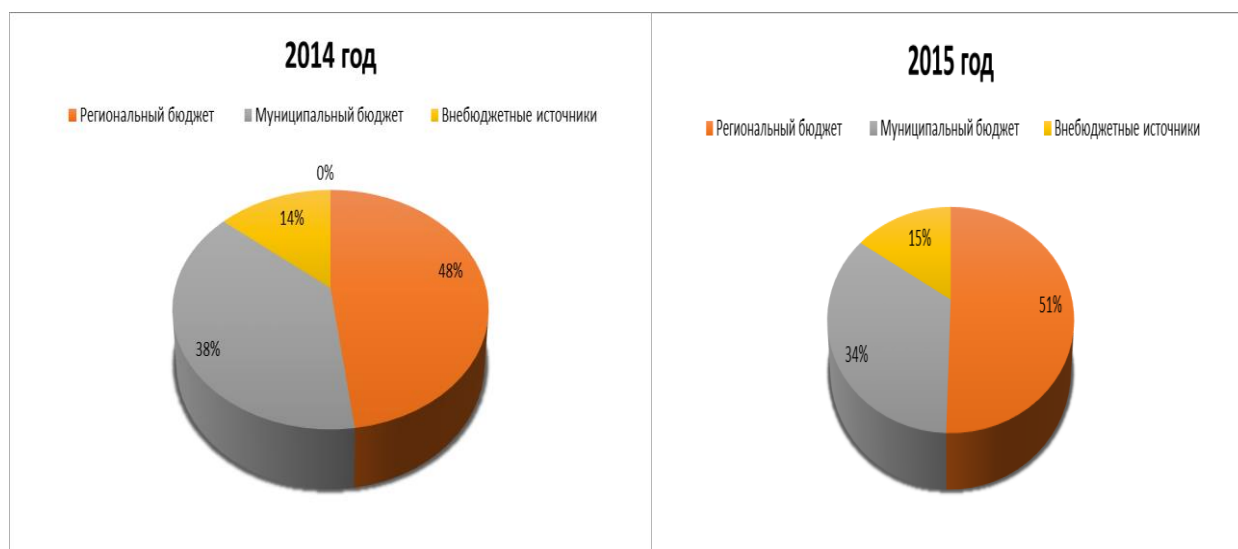


Рис.9. Структура финансирования консультационной деятельности в 2015 году

На уровне субъектов РФ наблюдается разнонаправленная тенденция в финансировании консультационной деятельности. В частности, в 2015 году совокупное финансирование на региональном уровне возросло в следующих субъектах Российской Федерации: в Алтайском крае с 51,4 до 57,6 млн.руб., в

Калужской области - с 6,0 до 18,1 млн.руб., в Нижегородской области – с 14,2 до 15,3 млн.руб., в Самарской области – с 35,9 до 58,1 млн.руб., в Республике Саха (Якутия) - с 19,5 до 24,7 млн.руб., в Белгородской области – с 20,8 до 24,3 млн.руб., в Томской области – 10,9 до 12,3 млн.руб.

Незначительный рост финансирования наблюдается также в ряде других субъектах РФ (Ставропольский край, Республика Чувашия).

Между тем в 2015 году финансирование консультационной деятельности сократили в следующих регионах: Краснодарский край – с 90,6 до 88,8 млн.руб., Тамбовской области – с 10,2 до 8,6 млн.руб., Республика Татарстан – с 3,6 до 3,2 млн.руб., Республика Дагестан – с 14,7 до 10 млн.руб., Республика Башкортостан – с 167,1 до 151,8 млн.руб., Курская область – с 7,0 до 0,66 млн.руб.

Общая численность консультантов в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизилась и составила 2679 чел. (Табл.1). Для 62,6% консультантов работа в консультационной организации является основным местом работы. 1002 консультанта данную работу совмещают с работой в учебных, образовательных и других родственных учреждениях высшего профессионального и дополнительного образования аграрного профиля. Важно отметить, что численность профессиональных консультантов за последний год снизилась (в 2012 году – 2074 чел., в 2014 году – 2 144 чел.), что подтверждает необходимость усиления работы с сфере подготовки и повышения квалификации профессиональных консультантов. Целесообразность привлечения кадрового потенциала организаций и учреждений ВПО и ДПО в предоставлении консультационных услуг сельхозпроизводителям и сельскому населению подтверждается тем, что в настоящее время консультантами специализированных информационно-консультационных организаций предоставляются 94% от общего объема услуг. На долю большего числа консультантов организаций и учреждений ВПО, ДПО и других организаций приходится менее 6% консультационных услуг. Кроме того, эти организации обладают лабораторной базой и научными кадрами для проведения в рамках

консультационной поддержки сельскохозяйственного производства актуальных научных исследований.

Таблица 1

Численность консультантов сельскохозяйственных консультационных организаций за 2012-2014 годы

Показатели	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
Количество консультантов, работающих в консультационной организации на постоянной основе (штатные сотрудники), чел.	2 074	2 092	2 144	1677
Количество консультантов, работающих в консультационной организации по совместительству (внештатные сотрудники), чел.	1 533	1 191	3 800	1002
Всего:	3 607	3 283	5 944	2679

В 2015 году количество консультантов уменьшилось к уровню прошлого года в 2,2 раза. При этом, если количество консультантов специализированных региональных организаций уменьшилось в 1,6 раза, то количество консультантов сельских организаций центров) уменьшилось в 2,8 раза (с 3830 до 1355).

Кадровый состав организаций, предоставляющих консультационные услуги сельхозпроизводителям и сельскому населению регионов в 2015 году, представлен в рис.10.

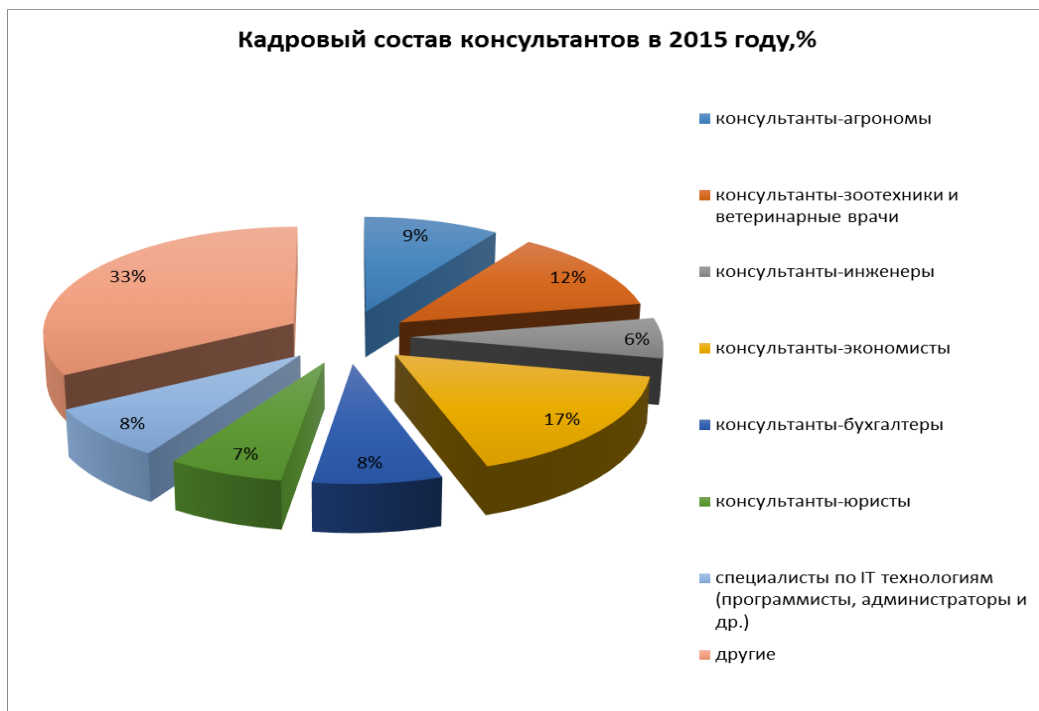


Рис.10. Кадровый состав консультантов

Важным моментом в структуре консультационных организаций является штат постоянных сотрудников, для которых работа в консультационной организации является основным видом деятельности (Рис.11).



Рис. 11. Кадровый состав постоянных работников и совместителей.

Общее количество штатных консультантов, работающих на постоянной основе, в 2015 году уменьшилось в 1,3 раза (до 1677). Одновременно количество консультантов-совместителей сократилось в 3,8 раза (до 1002), что свидетельствует о том, что качество услуг таких консультантов (в большей части - преподаватели высших и средних учебных заведений, сотрудников научных учреждений и т.п.) недостаточно отвечают современным потребностям получателей услуг (как крупным, так и мелким товаропроизводителям).

Важно отметить, что эффективность консультационной деятельности в региональных центрах заметно снижается вследствие нехватки квалифицированных консультантов-агрономов и консультантов в сфере животноводства. Они, как правило, имеют достаточный опыт работы в сельском хозяйстве и знакомы с новейшими достижениями и технологиями в агропромышленном комплексе. Поэтому недостаток в указанных консультантах прямо пропорционально влияет на эффективность работы консультационной организации в целом.

Данный вывод подтверждается также и тем, что в структуре оказанных услуг доля документально оформленных услуг, завершающихся предоставлением клиенту помощи в виде консультационно-инвестиционного или иного бизнес-проекта, уже несколько лет остается низкой – менее 15%. Такое положение в определенной части объясняется также соотношением постоянных (работающих на постоянной основе) и привлекаемых консультантов-агрономов и консультантов-зоотехников и ветеринарных врачей региональных организаций сельскохозяйственного консультирования в 2015 году (табл.12).

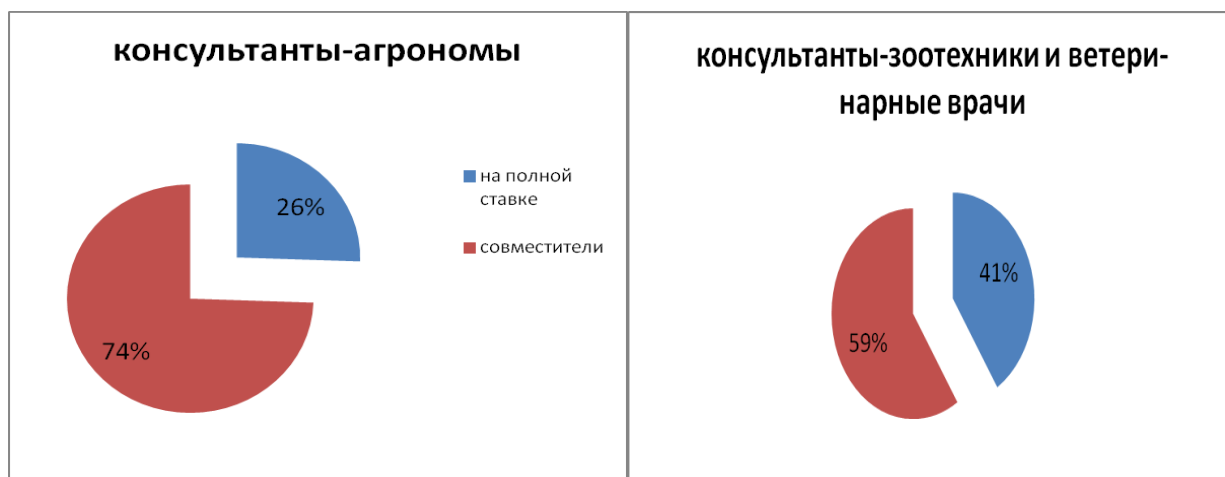


Табл.12. Соотношение привлеченных и штатных консультантов-агрономов и консультантов-зоотехников в региональных консультационных организациях

Низкий удельный вес профессиональных консультантов-агрономов (26%) и консультантов в области животноводства (41%), работающих на постоянной основе в региональных консультационных центрах, а также недостаток знаний и опыта в области современных ресурсосберегающих технологий в сельском хозяйстве, опыта их внедрения в условиях конкретного производства, приводит к тому, что получатели услуг (как крупные товаропроизводители, так и члены крестьянских (фермерских) хозяйств) редко привлекают их к работам, завершающихся выполнением конкретного договора с получателем услуги. За 2015 год доля таких услуг в общем объеме оказанных консультантами услуг составила всего 12,7 %. Хотя положительная динамика в этом также имеется: в 2013 году доля документально оформленных услуг составляла всего 6 %.

Необходимо отметить, что анализируя структуру организаций, предоставляющих консультационные услуги, и структуру их кадрового обеспечения, можно сделать вывод о том, что учреждения высшего и дополнительного профессионального образования аграрного направления имеют большой резерв увеличения числа предоставления услуг.

В районных центрах также не хватает квалифицированных консультантов, имеющих практический опыт работы в сельском хозяйстве и способных к внедрению новейших достижений и технологий в агропромышленном

комплексе. Однако, в отличие от регионального центра, удельный вес профессиональных консультантов-агрономов и консультантов в области животноводства, работающих на постоянной основе (штатные сотрудники), в районных центрах заметно выше и в 2015 году достиг 71 и 67%, соответственно (табл.13).

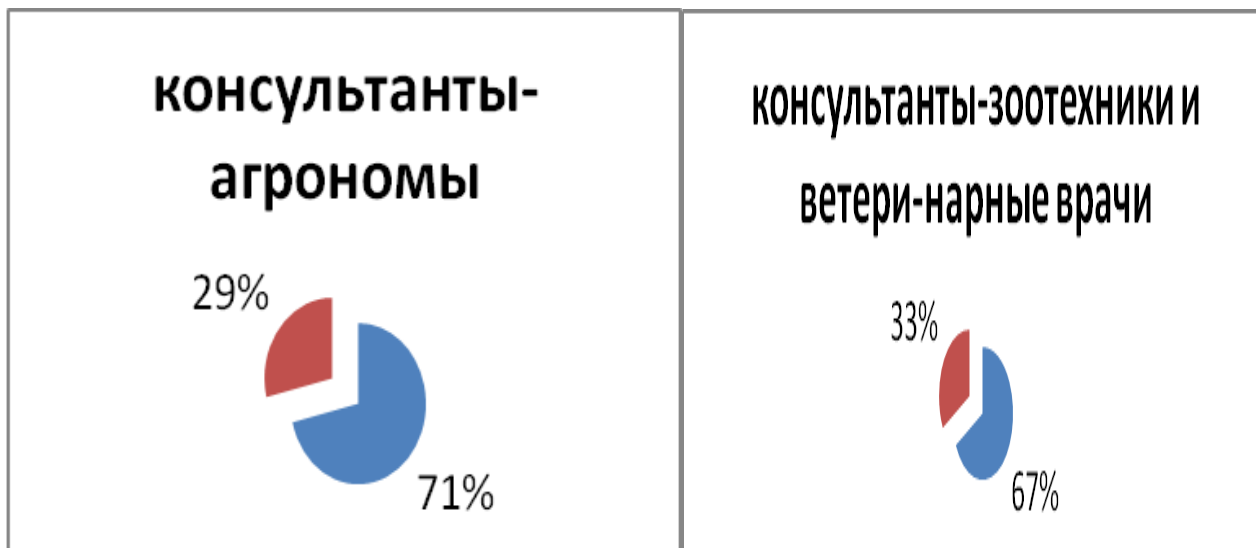


Табл.13. Соотношение привлеченных и штатных консультантов-агрономов и консультантов-зоотехников в сельских (районных) консультационных организациях.

Логическим продолжением консультационной инновационной деятельности является создание демонстрационных объектов, проведение выставок, дней поля, тематических семинаров.

Ещё одним важным направлением инновационной деятельности является консультационно-информационная деятельность, которая оценивается числом наименований и тиражом книг и брошюр, периодических изданий – журналов или газет, рекламных или информационных буклетов, других изданий (информационных листков, бюллетеней, инструкций и т.п.), статей в региональных и районных средствах массовой информации, передач на региональном или районном телевидении.

Особое место занимает ведение сайта – веб-представительств региональной консультационной организации (учреждения), на котором размещается

информация о проводимой в регионе консультационной работе, производится обмен актуальными знаниями и передовым производственным опытом, реализуется обратная связь – возможность задавать вопросы и оперативно получать на них ответы квалифицированных специалистов. Обработка полученной информации показала, что из числа специализированных консультационных организаций 36 ведут собственный сайт.

Приведенные данные свидетельствуют об увеличении выпускаемой печатной продукции, относящейся к консультационной деятельности по количеству наименований и по тиражу, а также по увеличению информационных мероприятий, что является следствием возрастающего спроса сельхозтоваропроизводителей на различные виды сельскохозяйственной деятельности. Всё больше создаётся КФХ и ЛПХ и появляются вопросы по организации хозяйств, мерах господдержки, по производству и переработке, сбыту и взаимодействию с другими организациями и др. На проводимых выставках, семинарах и обучающих мероприятиях определяются потребности по конкретной тематике, путём опроса или анкетирования и составляется план выпуска методических изданий на следующий год.